



RÉPUBLIQUE DU NIGER

LE NIGER A L'HEURE DU BONUS DEMOGRAPHIQUE

A quand l'ouverture de la fenêtre ?



Projet d'Autonomisation des Femmes et Dividende Démographique au Sahel
(PAFDDS-SWEDD)-Niger

LE NIGER A L'HEURE DU BONUS DEMOGRAPHIQUE

A quand l'ouverture de la fenêtre ?

Lorsque la population jeune (moins de 15 ans) diminue et celle en âge de travailler augmente, on dit qu'il y a ouverture de la fenêtre d'opportunité. Le dividende démographique est alors cette fenêtre d'opportunités qui se présente à un moment donné de l'histoire d'un pays. Il pourrait être défini comme un coup de pouce historique que l'évolution démographique permet de donner au développement d'un pays à travers le changement de la structuration par âges de sa population. Dans cette situation, le nombre d'individus de la population qu'une personne d'âge actif aura en moyenne à sa charge va diminuer. Il se présente une situation favorable d'un point de vue économique. Le pays pourra anticiper cette opportunité en mettant en place des politiques sociales fortes centrées sur l'Homme se rapportant à l'éducation, la formation et l'emploi.

La République du Niger, un pays sahélo – saharien, totalement enclavé au centre Ouest de l'Afrique est situé à 700 km au nord du Golfe de Guinée, à 1900 km à l'est de la côte Atlantique et à 1200 km au sud de la Méditerranée. Au recensement de 2012, il comptait 17 138 707 habitants sur une superficie de 1 267 000 Km², soit une densité 13,5%. Les femmes sont un peu plus nombreuses que les hommes : 8 619 889 femmes, soit 50,3% contre 8 518 818 hommes, soit 49,7%. La population est composée de 47% de moins de 15 ans, 45,1% de 15-64 ans et 3,2% de 65 ans et plus avec un taux de dépendance démographique de 110% en 2013¹. Les femmes en âge de procréer (15-49 ans) représentent 45,2% de la population féminine totale.

Cette population du Niger est caractérisée par une forte croissance annuelle de sa population (3,9%), avec une fécondité très élevée (7,6 enfants par femme) due au fait que les filles se marient très tôt (76,3% des adolescentes âgées de 20 à 24 ans sont mariées avant 18 ans et 28,0% le sont avant 15 ans). Seulement 12,2% des femmes mariées utilisent la contraception moderne au Niger.

La littérature stipule que 39,89% de la population se trouvant entre 15- 24 ans sont instruites. Parmi cette population, 48,71% sont des hommes et 31,64% sont des femmes. Ce faible taux d'alphabétisation pour la plupart a un manque de financement public dans le secteur de l'éducation. On note également une inégalité sur la parité fille/garçon selon le milieu de résidence.

Le milieu urbain offre plus d'opportunités au garçon que le milieu rural (102 garçons pour 100 filles) au primaire, (111 garçons pour 100 filles) au secondaire premier cycle et (171 garçons pour 100 filles) au secondaire deuxième cycle.

Le pays enregistre par conséquent beaucoup de ménages pauvres. L'incidence de la pauvreté est passée de 48,2% en

2011 (17,9% en milieu urbain et 54,6% en milieu rural) à 45,4% en 2014 (9,1% pour le milieu urbain et 52,4% en milieu rural)². Le taux d'accroissement du PIB du pays est passé de 7,0 en 2006 à 3,5 en 2015 (Rapport Profil Dividende Niger, 2016). Au vu de ce contexte nigérien, pouvons-nous nous attendre à l'ouverture de la fenêtre démographique au Niger ?

Qu'est-ce que le Dividende Démographique ?

Encadré : Dividendes démographiques

Le premier dividende démographique est lié à la transition démographique. La transition démographique désigne le passage d'une économie rurale et agraire, caractérisée démographiquement par des taux élevés de natalité et de mortalité, à une économie urbaine et industrialisée, caractérisée par une baisse de ces deux taux. Dans un premier temps, lorsque les deux taux baissent, avec moins de naissances, la population active augmente relativement plus vite que le reste de la population. Autrement dit, le nombre de producteurs (population active) augmentent relativement plus vite que celui des consommateurs. Dans ce cas-là, l'économie dispose de plus de ressources et, toutes choses égales par ailleurs, à productivité, taux de participation et taux de chômage inchangés, l'augmentation de la part de la population active augmente mathématiquement la production par tête. D'où le premier dividende démographique.

Normalement, ce premier dividende démographique peut durer plusieurs décennies jusqu'à ce que la diminution de la fécondité réduise le taux de croissance de la population active et que la baisse de la mortalité des personnes âgées accélère l'augmentation de leur nombre. Un second dividende démographique est possible.

Le second dividende démographique apparaît seulement via le mode de financement de la retraite. En effet, une population ayant une part importante de personnes travaillant jusqu'à un âge relativement avancé et vivant une longue période de retraite anticipe le vieillissement de la société et est fortement incitée à accumuler des actifs. En l'absence de transfert familial ou public, la population est plus incitée à accumuler des actifs afin de faire face aux dépenses futures. Il y a donc accumulation massive des actifs. Que ces actifs soient investis dans le pays ou à l'étranger, le revenu national augmente.

¹ WDI, 2016

² Rapport Profil Dividende Niger, 2016

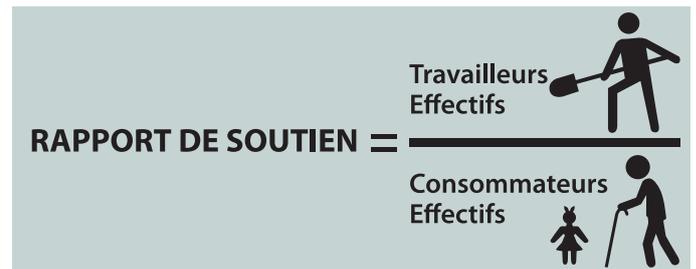
La littérature montre l'importance des changements de structure par âge dans l'accélération de la croissance économique des pays émergents, notamment en Asie de l'Est. Ces nouvelles approches qui intègrent la dimension de structure par âge de la population se basent sur la reconnaissance de la solidarité entre les générations qui existent dans toute société et sur la prise en compte des changements de structure par âge qui accompagnent la transition démographique. Les auteurs concluent qu'il convient donc de chercher à accélérer la transition démographique (promouvoir l'espacement des naissances et continuer à faire baisser la mortalité)³.

Le changement de la structure par âge résulte de la transition démographique, transforme progressivement les comportements économiques des agents suivant des étapes successives. Dans un premier temps, la baisse de la mortalité, surtout celle des enfants, conduit à de fortes augmentations des naissances et des effectifs de jeunes. Puis, lorsque la fécondité commence à baisser, le nombre de naissances croît moins vite, se stabilise ou décroît, mais, la population d'âge actif (conventionnellement les 15 à 64 ans) continue d'augmenter. Les taux de dépendance diminuent et les actifs, plus nombreux, de même que les gouvernements sont alors en mesure de réduire leurs dépenses en faveur des enfants et de consacrer une part plus importante de leurs revenus et de leurs budgets à l'épargne et aux investissements productifs. Ce faisant, ils contribuent à stimuler la croissance économique.

Ce sont ces conditions démographiques favorables qu'ont su mettre à profit la plupart des régions du monde, dont notamment l'Asie de l'Est et du Sud-Est, pour accélérer leur croissance économique entre 1970 et 2000. Dans le cas du Niger, la démographie du pays présente-t-elle ces conditions favorables et, dans quelles mesures le pays pourrait-il bénéficier de ces conditions ?

Le Ratio de soutien économique dans la capture du dividende démographique au Niger

Le ratio de soutien économique mesure l'effet de la structure par âge sur la capacité de la population à contribuer à la production courante. Ce ratio est calculé en fixant la structure des profils d'âge de la consommation et du revenu du travail.



Source : CREG/CREFAT 2016

Dans le cas du Niger, le graphique ci-dessous montre qu'à partir des années 1950, le ratio de soutien présente plusieurs phases :

- De 1980 à 1990 : le ratio de soutien a connu une baisse de 1% (de 39,5% à 38,5%) qui s'expliquerait par le départ massif en migration des producteurs vers les pays voisins tels que le Nigeria, la Côte d'Ivoire, la Libye à cause de la sécheresse de 1983-1984 ;
- De 1990 à 2000 : on constate une autre augmentation régulière du ratio de soutien marquée par un pic de 39,5% en 2000 ;

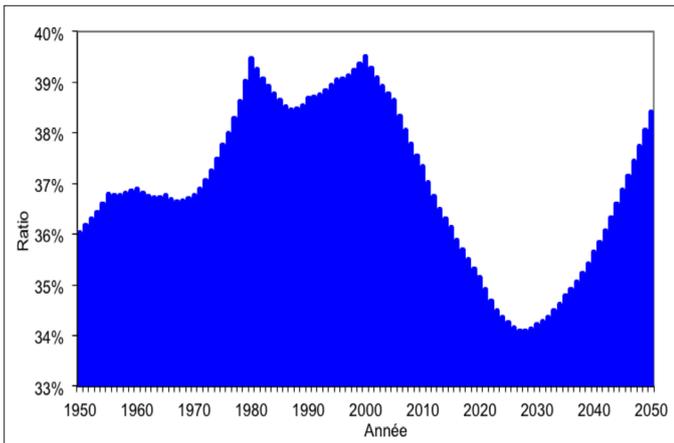


¹ Lori S. : La population jeune en Afrique : risque ou opportunité ?, PRB 2007

- De 2000 à 2014 : le ratio de soutien a connu une baisse drastique de 3,2% (de 39,5% à 36,3%) qui pourrait résulter d'une augmentation sans précédent du taux de croissance démographique qui est passée de 3,3% au cours de la période (1988-2001) à 3,9% et au cours de la période 2001-2012 conjuguée à une crise mondiale qui ne favorise pas la création d'emploi ;
- De 2014 à 2028 : selon les projections du ratio de soutien, la baisse observée au cours de la période précédente continuerait jusqu'en 2028 date à laquelle, ce ratio sera d'environ 34,1% ;
- De 2028 à 2050 : le ratio de soutien connaîtrait une augmentation régulière pouvant aller jusqu'à 50 ans. Cette date correspond à la date de l'ouverture de la fenêtre d'opportunités pour l'exploitation du Dividende Démographique.

La date de début de la croissance du ratio de soutien correspond à la date d'ouverture de la fenêtre du dividende démographique. Dans le cas du Niger cette date est prévue pour 2030.

Graphique 1 : Le ratio de soutien au Niger (1950 – 2050)



Source : CREG, CREFAT, à partir des données l'ECVMA 2014.

Le tableau 1 donne une comparaison de la trajectoire du Niger dans l'atteinte du premier dividende démographique comparé à quelques pays d'Afrique. En 2010, 2030 et 2050, le ratio de soutien du Niger est inférieur au ratio de tous les autres pays (respectivement 37, 34, 38). Le revenu par tête du Niger en 2012 est également inférieur à celui des autres pays (883 USD PPP). Le taux de fécondité des femmes est le plus élevé du groupe (7,6 enfants par femmes).

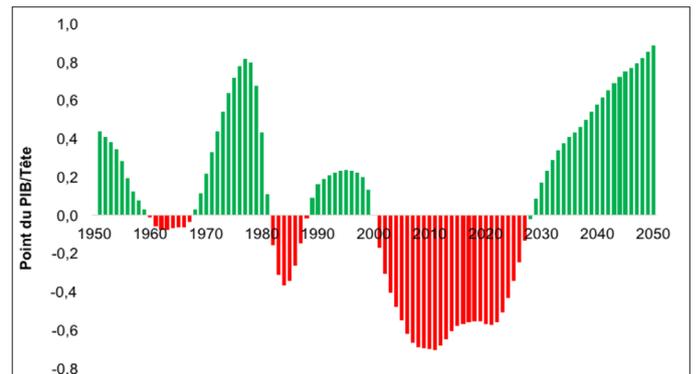
Tableau 1 : Fécondité, revenu national et ratio de soutien comparés

Pays (année)	Taux de fécondité 2010 - 2015	Revenu par tête (USD en parité de pouvoir d'achat, 2012)	RSE (nombre de travailleurs effectifs pour 100 consommateurs effectifs)		
			2010	2030	2050
Mali (2015)	7,6	883	37	34	38
Ethiopie (2005)	4,6	1 140	44	52	58
Kenya (2005)	4,4	1 760	41	45	48
Sénégal (2005)	5,0	1 920	60	64	68
Afrique du Sud (2005)	2,4	11 190	54	58	60

Source : Nations Unies, 2013 ; Banque Mondiale 2012, 2015, EDS Niger 2012, calculs équipe NTA Niger et CREG, CREFAT

- Cette dynamique de croissance du ratio de soutien pourra se poursuivre de 2030 à 2050 et plus. Cette dynamique n'est pas figée et dépendra fortement des politiques mises en œuvre en matière de gouvernance, d'investissements sur le capital humain (éducation, santé), d'emplois (investissements et flexibilité du marché du travail), fécondité et mortalité.
- En effet, La population du Niger a été multipliée par 3,9 depuis 2012 et est de 17 138 707 habitants en 2012. La population potentiellement active a fortement augmenté par rapport à celle des inactifs.
- Ce premier dividende contribue fortement à la croissance économique mais reste limité dans le temps à cause de la transition démographique qui conduit irrémédiablement vers une baisse de la fécondité à terme.
- Il est important que les décideurs mettent en place des politiques qui permettent de capter ce premier dividende démographique élevé dans un laps de temps relativement court (20 à 30 ans) et mettent en œuvre les réformes et politiques permettant d'anticiper la capture du second dividende.

Graphique 2 : Premier dividende démographique et ouverture de la fenêtre du bonus démographique en Mauritanie 2014



Source : CREG, CREFAT, à partir des données l'ECVMA 2014.

Le Niger peut-il atteindre le dividende démographique ?

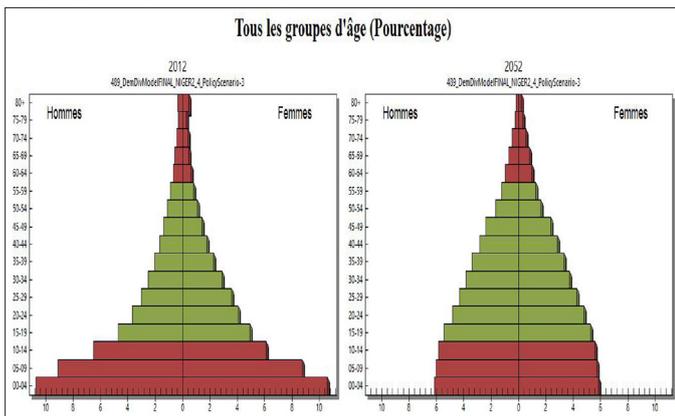
Les projections réalisées grâce au modèle Demdiv estime la population nigérienne à 18,5 millions d'habitants en 2014 et 94,0 millions en 2052 soit un taux de croissance de 4,1. L'analyse de cette croissance selon les différents scénarii révèle qu'avant 2024 la tendance est restée la même pour les trois scénarios, mais à partir de 2025, on observe l'influence de chaque scénario dans cette tendance :

- En s'appuyant sur l'économie et l'éducation on constate que la population croît de 3,6% en 2052, alors qu'elle croît de 4,1% pour le scénario de base (statu quo) en 2052. Ce taux baisse drastiquement jusqu'à 2,6% avec une intervention moyenne sur la planification familiale ;
- L'analyse de la structure de la population selon les trois scénarios révèle que cette structure a connu un changement considérable entre 2014 et 2052. En agissant

sur la scolarisation des filles surtout en augmentant la durée de la scolarité des jeunes, une diminution de la population âgée de 0-15 ans entre 2014 et 2052 est observée et la base de la pyramide se rétrécit. Cette baisse est due à l'effet de la scolarisation des filles ;

- Le passage du scénario-2 au scénario-3 (en prenant en compte les aspects économiques, éducation et espacement des naissances) agit encore plus sur la structure de la population avec un rétrécissement plus accentué de la base et un gonflement au niveau de la population active.

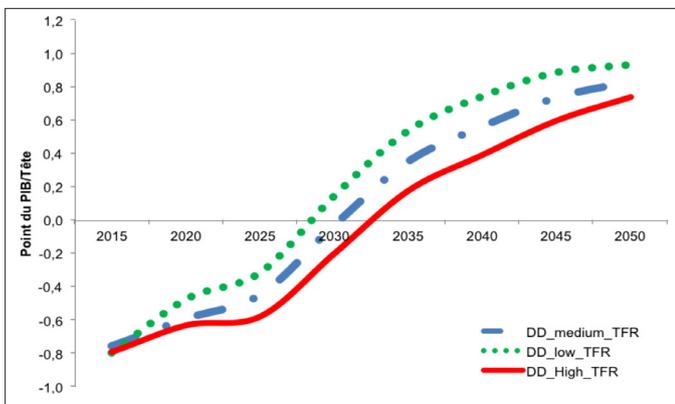
Graphique 3 : Pyramide des âges des scenarii



Source : CREG, CREFAT, 2016

La même analyse a été faite avec la méthodologie des NTA dont les résultats ont été consignés dans le graphique 4 ci-dessous. D'après ce dernier, l'association d'une intervention qui combine l'économie, l'éducation et la formation professionnelle (courbe en vert) donnera plus de chance au pays d'avoir une ouverture de leur fenêtre très tôt. Les actions se basant uniquement sur l'économie (courbe rouge) ou l'économie et l'éducation (courbe bleu) retarderaient un peu l'ouverture de la fenêtre d'opportunités. Ces résultats confirment bien ceux obtenus avec la méthodologie de Demdiv.

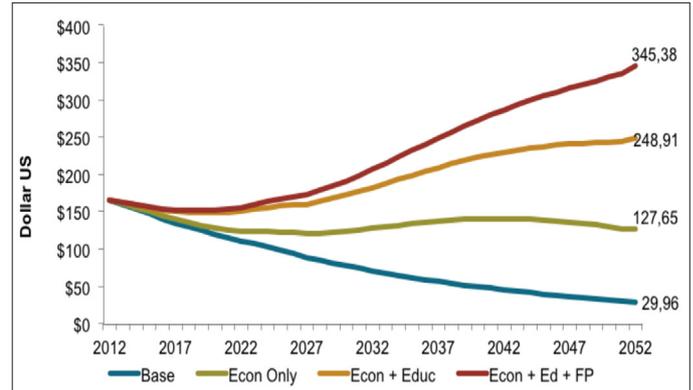
Graphique 4 : Projection du dividende démographique selon la méthodologie NTA suivant différents scénarii



Source : CREG, CREFAT, à partir des projections de population des Nations-Unies

- Une intervention moyenne sur l'économie, l'éducation et la planification familiale permettrait au pays de gagner un PIB par tête de 315,42 US\$ d'ici 2052 par rapport à la situation de base.

Graphique 5 : Evolution du PIB par tête



Source : CREG, CREFAT, 2016.

Recommandations

Recommandation 1 : Encourager une famille de qualité et non de quantité

La première étape vers l'atteinte du dividende démographique est de passer par des taux de natalité et de mortalité élevés à des taux faibles. Tant que la fécondité et la croissance démographique qui en résultent demeurent élevées, la taille de la population dépendante (principalement les enfants et les jeunes) sera plus importante que la population adulte en âge de travailler. Les familles doivent prendre la responsabilité de leurs enfants en agissant plus sur la qualité que sur la quantité.

Nous recommandons au gouvernement une stratégie clé pour espacer les naissances et toucher le grand public avec des messages sur les bénéfices sanitaires et économiques des familles saines et de taille moyenne. Aussi, nous préconisons de fournir aux femmes et aux hommes des informations ainsi que des services de planification familiale volontaire et des messages de sensibilisation sur le mariage précoce des filles.

Recommandation 2 : Scolarisation prolongée des jeunes filles, étape importante vers l'autonomisation de la femme

Plus de sept femmes sur dix (76,3%) sont mariées avant l'âge de 18 ans. Quand les garçons et les filles ont un accès égal à l'éducation, la croissance économique accélérée est possible. Dans le cas des filles, l'éducation, surtout au niveau secondaire, contribue à accroître le déclin de la fécondité. Investir dans l'instruction des filles, produit aussi directement et rapidement des résultats sur la baisse de la fécondité, la réduction de la pauvreté et les performances économiques en général. Le Gouvernement nigérien devrait maintenir le plus longtemps possible les filles à l'école pour l'ouverture de la fenêtre et une meilleure atteinte du dividende démographique.

Recommandation 3 : Création massive d'emplois pour les jeunes pour réduire la dépendance économique

Donner aux jeunes les moyens de participer pleinement à la vie économique dans tous les secteurs est essentiel afin d'édifier des économies solides, de réaliser les objectifs

internationaux de développement et de durabilité, et d'améliorer la qualité de vie des femmes, des hommes, des familles ainsi que des communautés. Le fait de créer des emplois aux jeunes et de fournir des ressources aux femmes tout en promouvant l'égalité des sexes dans les ménages et dans la société a des conséquences considérables sur le développement et accélère la croissance économique, tout en contribuant à atténuer les effets de la crise financière actuelle, et des crises à venir. L'Etat nigérien, doit encourager l'emploi des jeunes, l'autonomisation des femmes par la promotion des activités génératrices de revenus, sensibiliser à l'égalité femmes/hommes en entreprise, engager les entreprises d'une même branche dans une réflexion sur les compétences requises.

Actions

A court terme :

- Rendre les femmes autonomes par la création d'activités génératrices de revenu et améliorer la demande de la planification familiale et les services de santé maternelle et infantile ;
- Mettre en place une capacité régionale pour la sécurisation et l'accessibilité des produits contraceptifs et de santé maternelle ;

Actions à Moyen terme :

- Promulguer une loi interdisant le mariage des moins de 18 ans ;

- Maintenir le plus longtemps possible les filles à l'école en leur octroyant des bourses d'études ;
- Promouvoir l'alphabétisation des femmes
- Mener des actions pour réduire le taux de mortalité (gratuité des soins aux enfants de moins de 5 ans ; l'allaitement maternel exclusif jusqu'à 6 mois ; espacement des naissances ; retarder l'âge de la première maternité ; etc.) ;
- Rendre l'économie encore plus dynamique en impliquant davantage les femmes ;

Actions à long terme

- Réformer le droit du travail afin d'inciter davantage les employeurs à embaucher en contrat à durée indéterminée et surtout les femmes ;
- Faciliter, aux niveaux des entreprises et des branches, les dérogations aux dispositions juridiques générales, notamment en ce qui concerne l'organisation du temps de travail surtout pour les femmes ;
- Entreprendre, en synergie avec les partenaires sociaux et conformément aux pratiques nationales, une réforme du système d'assurance chômage afin d'en rétablir la soutenabilité budgétaire et d'encourager davantage le retour au travail ;
- Promouvoir la bonne gouvernance ;
- Faciliter la transition démographique, notamment celle de la fécondité car celle de la mortalité est en bonne marche.

Références Bibliographiques

LORISS. : La population jeune en Afrique : risque ou opportunité ?, PRB 2007

République du Niger : Rapport National sur le Profil du Dividende Démographique, 2016, 91p.

Word Development Indicator, 2016.

Equipe de Rédaction

Equipe Nationale

Malam Modi Adam
Harouna Tombokoye
Chétima Amadou Roufaï
Dr Guéro Arzika Rahamatoulahi

Appui Technique CREG/CREFAT

Latif Dramani
Yédodé Ahokpossé
Mame Coura Ndiaye
Diana Diop Dia